



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA  
ŽUPAN – IL SINDACO

4

Številka: 354-272/2017  
Datum: 22.11.2017

MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA  
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper  
Urad za gospodarske javne službe in promet**

IZDELOVALEC  
GRADIVA:

POROČEVALEC: **mag. Nataša Likar, vodja Urada gospodarske javne službe  
in promet**

PRISTOJNA DELOVNA  
TELESA: **Odbor za finance in gospodarstvo ter  
Odbor za gospodarske javne službe in promet**

PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v predlaganem besedilu.**

GRADIVO:

- predlog odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki
- obrazložitev predloga odloka

ŽUPAN  
**Boris Popovič, l.r.**



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA' DI  
CAPODISTRIA

Občinski svet - Consiglio comunale

**1. obravnava s  
predlogom za  
skrajšan postopek**

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12), Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10 ZUKN in 57/11) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O RAVNANJU S KOMUNALNIMI ODPADKI**

### **1. člen**

V Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 106/2012 in 95/2014) se v 9. členu doda nov tretji odstavek, ki glasi:

»(3) V okvir javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov je vključena tudi dejavnost rednega vzdrževanja odlagališča nenevarnih odpadkov Dvori v zapiranju, stroški rednega vzdrževanja tega odlagališča pa se upoštevajo kot upravičeni stroški javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.«

### **2. člen**

v 48. členu se doda nov sedmi odstavek, ki glasi:

»(7) Postavke v elaboratu, ki se določajo v razmerju od vrednosti osnovnih sredstev se določajo v razmerju od nabavne vrednosti osnovnih sredstev. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva opredeli izvajalec v vsakokratnem elaboratu o oblikovanju cen storitev javnih služb in lahko znaša največ pet odstotkov od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe«.

### 3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 354-272/2017

Datum:

Župan  
Boris Popovič

## **Obrazložitev Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki**

### **I. PRAVNA PODLAGA**

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 – Odločba US in 40/12-ZUJF), 149. člen Zakona o varstvu okolja (uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12), in 27. člen Statuta Mestne občine Koper (Ur. objave št. 40/00, 30/01, 29/03 ter Ur. List RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08).

### **II. PREGLED STANJA IN PREDLAGANE REŠITVE IN CILJI, KI SE Z ODLOKOM ŽELIJO DOSEČI**

Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki je bil sprejet na seji Občinskega sveta 20. 12. 2012, na seji Občinskega sveta dne 18. 12. 2014 pa so bile sprejete še spremembe in dopolnitve tega odloka med katerimi je bila tudi določitev obračunskega obdobja za pripravo elaborata za oblikovanje cen izvajanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki ga pripravi izvajalec javne službe in potrdi pristojni občinski organ skladno z veljavno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

a) Sprememba oziroma dopolnitev določena v 1. členu se nanaša na dopolnitev 9. člena odloka, ki določa vsebino in obseg posameznih gospodarskih javnih služb v okviru ravnanja s komunalnimi odpadki, kjer se doda nov tretji odstavek, ki dejavnosti rednega vzdrževanja odlagališča nenevarnih odpadkov Dvori v zapiranju umešča v okvir javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Stroški rednega vzdrževanja tega odlagališča pa naj se upoštevajo kot upravičeni stroški javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Od prenehanja obratovanja odlagališča nenevarnih odpadkov v Dvorih se na tem odlagališču nemoteno izvajajo vse potrebne aktivnosti vključno z rednim vzdrževanjem tega odlagališča, ki je v fazi zapiranja in na katerem se ne odlagajo več komunalni odpadki. Za vse te aktivnosti

je zadolženo javno podjetje Marjetica Koper, d.o.o.- s.r.l., ki je še vedno upravljavec tega odlagališča tudi po prenehanju njegovega obratovanja na podlagi prvega odstavka 62. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki. Storitve rednega vzdrževanja odlagališča v zapiranju pa niso bile vključene v nobeno od gospodarskih javnih služb. Vse te aktivnosti, ki jih izvaja javno podjetje Marjetica Koper, kot upravljavec tega odlagališča, oziroma skrbi za njihovo nemoteno izvajanje vključno s stroški rednega vzdrževanja so zato v tem času bremenili občinski proračun. Občinski svet Mestne občine Koper je dne 22.12.2016 na podlagi Uredbe o odlagališčih odpadkov potrdil izjavo občine s katero je seznanjen z višino finančnega jamstva in odgovornostjo zagotavljanja izvirmih nalog občine za celotno obdobje zapiranja odlagališča in po njegovem zaprtju. Ker pa je bilo financiranje rednega vzdrževanja ves čas nedorečeno, se v predmetnem predlogu ta nedorečenost rešuje tako, da se aktivnosti rednega vzdrževanja odlagališča v zapiranju vključijo med dejavnosti javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. V okviru te javne službe obratujeta tudi dva zbirna centra in sicer eden na Serminu in drugi v Sv. Antonu na območju samega odlagališča v zapiranju. Dejavnost zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov pa so dejavnosti, ki jih javno podjetje Marjetica Koper še dejansko izvaja v lastni režiji, medtem ko so storitve obdelave in odlaganja preostalih odpadkov skladno z veljavnimi predpisi prenešeni v izvajanje podizvajalcu.

Stroški rednega vzdrževanja odlagališča v zapiranju so predvsem vzdrževanje in čiščenje območja odlagališča, vzdrževanje sistema odplinjevanja, izvajanje monitoringov podzemnih, površinskih in izcednih voda, obratovanje in vzdrževanje objektov prečrpavanja izcednih voda, geodetske storitve in hidrogeološka poročila zaradi spremljanja stanja idr. Veljavni predpisi sicer nikjer ne določajo, v katero od javnih služb je te stroške mogoče vključiti, te možnosti pa tudi ne prepovedujejo. Zato se lahko ta vrzel zapolni v občinskem odloku, ki ureja to področje, tako, da se izrecno določi v katero javno službo so te dejavnosti umeščene in del katere javne službe so stroški, ki nastajajo iz naslova rednega vzdrževanja odlagališča v zapiranju. S ciljem nemotenega zagotavljanja sredstev za pokrivanje teh stroškov kot upravičenih stroškov javne službe, se v predmetni spremembi oziroma dopolnitvi Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki predlaga rešitev, kot izhaja iz 1. člena predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki s dopolnitvijo 9. člena odloka. To pomeni, da mora izvajalec zagotavljati nemoteno izvajanje teh storitev, posledično pa v okviru javne službe zbiranja komunalnih odpadkov stroške povezane s storitvami rednega vzdrževanja upoštevati kot upravičene stroške pri izračunu cen v skladu z določili Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012 in 109/2012 – v nad. Uredba MEDO).

**b) Predlagana sprememba 48. člena, ki je določena v 2. členu predloga odloka, je nujna zaradi preciznejše opredelitve določenih postavk, ki jih Uredba MEDO v okviru metodologije za oblikovanje cen določa kot podlago za obračun cen storitev.**

Tako Uredba MEDO v 16. točki prvega odstavka 2. člena določa: »Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.« Tako se v Uredbi določa le zgornja meja dovoljenega donosa, ki pa ga je treba z ustreznim občinskim predpisom še konkretizirati. Uredba v 8. členu tudi določa, da je zaradi oblikovanja cen javnih služb treba določiti tudi največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Pri čemer pa predpis tudi natančno ne določa, katera vrednost iz računovodskih izkazov se upošteva kot »vrednost osnovnih sredstev«. Ker se to lahko dopolni le z določitvijo v ustreznem občinskem aktu, se

predmetni predlog spremembe oz. dopolnitve odloka nanaša na podrobnejšo definiranje tega elementa metodologije skladno z Uredbo MEDO.

Zato se v 2. členu predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki najprej natančneje opredeljuje termin »vrednost osnovnih sredstev«. Sedaj se v predmetnem predlogu ta termin podrobneje definira kot nabavna vrednost osnovnih sredstev, kar bo omogočilo jasen in nedvoumen ter na veljavnih predpisih utemeljen izračun postavke, ki se nanaša na ta element obračuna cen storitev. V drugem stavku novega 7. odstavka 48. člena pa sledi še natančna določitev deleža od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki se upošteva kot strošek pri oblikovanju cene izvajanja posamezne javne službe. Ta delež določi izvajalec v vsakokratnem elaboratu o oblikovanju cen in lahko znaša največ pet odstotkov od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe skladno z Uredbo MEDO.

### **III. FINANČNE POSLEDICE, KI JIH BO ODLOK POVZROČIL**

Samo sprejetje predlaganega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki za Mestno občino Koper ne bo imelo finančnih posledic v smislu povečanja proračunskih izdatkov.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog odloka obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

Koper, 22.11.2017

Pripravil  
Urad za gospodarske javne  
službe in promet MOK



Vodja urada  
mag. Nataša Likar